

(PDF压缩器 - 未注册版)

普陀政协

PU TUO ZHENG XIE



本期要目

- ◆ 区政协举行2020年年中会议
- ◆ 区政协十四届二十次常委（扩大）会议召开
- ◆ 区政协十四届二十二次常委（扩大）会议召开

2020 / 4

总第52期

区政协活动集锦



区政协十四届二十次常委会议



区政协十四届二十一次常委会议



区政协十四届二十二次常委会议



与浙江省丽水市云和县政协
签订合作交流活动



与浙江省舟山市普陀区政协
签订合作框架协议



考察团学习考察舟山市
“信访超市”

制度具有根本性、全局性、稳定性和长期性，是党和国家各项事业发展的重要保障。党的十九届四中全会《决定》指出，中国特色社会主义制度是党和人民在长期实践探索中形成的科学制度体系，我国国家治理一切工作和活动都依照中国特色社会主义制度展开，我国国家治理体系和治理能力是中国特色社会主义制度及其执行能力的集中体现。中国特色社会主义政治制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分，也是国家治理体系的重要组成部分。坚持和完善中国特色社会主义政治制度，就要更好发挥我国政治制度优势，将其转化为国家治理效能。

世界上没有放之四海而皆准的政治发展模式，也没有一成不变的政治发展道路。走中国特色社会主义政治发展道路，是近代以来中国人民长期奋斗历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的必然结果，是坚持党的本质属性、践行党的根本宗旨的必然要求。中国特色社会主义政治发展道路既有科学的指导思想，又有严谨的制度安排。

新中国的诞生为实现人民当家作主奠定了根本政治前提。中国共产党坚持从我国国情出发，独立探索自己的政治发展道路，建立人民民主专政的国体、人民代表大会制度的政体、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度。

习近平总书记指出：“照抄照搬他国的政治制度行不通，会水土不服，会画虎不成反类犬，甚至会把国家前途命运葬送掉。只有扎根本国土壤、汲取充沛养分的制度，才是最可靠、也最管用。”新中国成立70多年的实践充分证明，中国特色社会主义政治制度具有强大生命力，中国特色社会主义政治发展道路是符合中国国情、保证人民当家作主的正确道路。

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，是社会主义政治发展的必然要求。党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证，人民当家作主是社会主义民主政治的本质特征，依法治国是党领导人民治理国家的基本方式，三者统一于我国社会主义民主政治伟大实践。

中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。党是最高政治领导力量。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。必须坚定维护党中央权威和集中统一领导，健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节。

我们党来自人民、根植人民。为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴，是我们党矢志不渝的初心和使命。我们党自成立之日起就把人民放在心中最高位置，始终坚持全心全意为人民服务。社会主义民主政治的本质和核心就是人民当家作主。发展社会主义民主政治，就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造，用制度体系保证人民当家作主。

全面依法治国是坚持和发展中国特色社会主义的本质要求和重要保障，事关我们党执政兴国，事关人民幸福安康，事关党和国家事业发展。习近平总书记强调：“法治兴则国家兴，法治衰则国家乱。什么时候重视法治、法治昌明，什么时候就国泰民安；什么时候忽视法治、法治松弛，什么时候就国乱民怨。”在我们这样一个大国，要实现经济发展、政治清明、文化昌盛、社会公正、生态良好，必须把全面依法治国坚持好贯彻好落实好。

改革开放以来，我们在坚持根本政治制度、基本政治制度的基础上，不断深化政治体制改革，推进制度体系完善和发展。我们要咬定青山不放松，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，持续推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化，发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供稳定政治环境和有力政治保障。◀

《普陀政协》编委会

主 任 钱城乡

副主任 周倩影

严永强

杨 杰

汤 亮

许为民

编 委 蔡建勇

陈 亮

李月华

周成华

施裕冲

董正宇

基一涓

钱 蓓

孟兆艳

靳文娟

徐宏飞

主 编 许为民

常务副主编 孟兆艳

编辑人员 龚良华

陈之晨

傅 强

编 辑 上海市普陀区政协办公室

地 址 上海市大渡河路1668号

邮 政 编 码 200333

电 话 / 传 真 021-52802139

电 子 邮 件 ptqzx@126.com

政 协 网 站 www.ptzx.gov.cn

出 版 日 期 2020年9月15日

内部资料·免费赠阅

政协要闻

- 01 区政协举行2020年年中会议
- 03 区政协赴浙江省丽水市考察学习
- 04 区政协赴浙江省舟山市考察学习
- 05 区政协十四届二十次常委（扩大）会议召开
- 06 区政协十四届二十二次常委（扩大）会议召开
- 07 区政协举办“补齐最大的民生短板，全力推进普陀无卫生设施房屋改造”专题协商会
- 08 区政协举办“桃浦智创城建设”区情通报会
- 09 区政协召开“普陀区新冠肺炎疫情防控和后疫情工作”区情通报会
- 10 区政协召开建立健全政协协商与基层协商有效衔接机制载体暨街道（镇）政协委员联络组组长会议
- 11 区政协召开政协党组中心组、政协机关党组中心组联组学习暨“四史”学习专题会
- 12 区政协领导赴社区开展“苏州河畔话初心”主题党课

委员风采

- 13 立足政协 服务社会
- 14 热爱教育 心系民生
- 15 从“0”到“1”
- 16 加强风险管理，情系大资管行业“筑本强基”

学习园地

- 17 牵住制度建设“牛鼻子”彰显专门协商机构制度优势和治理效能
- 18 在区政协十四届二十一次常委（扩大）会议暨专委会、界别组工作会议上的讲话

社情民意

- 22 关于疫情下电影产业现状及电影（院线）产业危机应对的建议
- 24 农民工就业面临的困难及对策建议
- 26 关于上海地区实习律师疫情期间会见难的问题及建议
- 27 新冠病毒核酸检测工作面临的困难及建议
- 28 关于规范《高危险性体育项目经营许可证》（游泳）中表述内容的建议

大事记



7月23日，区政协召开2020年年中会议。区政协党组书记、主席钱城乡，政协党组副书记张伟，政协党组副书记、副主席周倩影，政协党组成员、副主席严永强，政协副主席杨杰、汤亮和政协党组成员、秘书长许为民出席会议。区政协委员共计234名参加会议。

与会委员列席了区十六届人大常委会第三十一次会议，听取区政府关于2020年上半年工作情况和下半年工作安排的报告。

期间，召开了区政协中共党员委员会议，通报区政协中共党员委员上半年履职情况，并对中共党员委员履职提出要求。召开了区政协十四届二十一次常委（扩大）会议暨

专委会、界别组工作会议，讨论区政府关于2020年上半年工作情况和下半年工作安排的报告，通报区政协委员上半年履职情况。

围绕发挥好中共党员委员的先锋模范作用，钱城乡主席要求：一是政协党组要加强领导，发挥领导核心作用，在中共党员委员履职上做好顶层设计，明确工作原则和重点。二是政协机关党组要加强指导，设计好“3+X”中的“X”项规定动作，推动中共党员委员活动小组工作更加扎实有序。三是专委会中共党员委员活动小组要抓落实，组织开展好“X”项的自选动作，与履职工作相结合，与“六个带头”相结合，与补短板相结合，发挥好中共党员委员履职引领示范作



用。

钱城乡主席指出，今年以来，面对突如其来的新冠肺炎疫情，区政协坚决执行中央、市委和区委各项工作部署，广泛动员政协委员和机关干部，立足岗位，发挥优势，积极投身疫情防控各项工作，为经济社会秩序全面恢复建言献策，展现出新时代人民政协的责任担当，为夺取疫情防控和经济社会发

展双胜利做出积极贡献。

钱城乡主席强调，要统筹兼顾全面推进下半年重点工作，一是强化思想理论武装，夯实共同思想政治基础；二是充分发挥专门协商机构作用，更好服务中心大局；三是以“全员入委”为契机，提升专委会和界别工作水平；四是聚焦制度建设和服务管理，全面加强政协自身建设。◀





7月27日至30日，区政协主席钱城乡率考察团赴浙江省丽水市，就加强两地政协深度交流，助推长三角地区经济社会发展等工作进行考察，并与云和县政协签订合作交流协议。丽水市政协主席陈瑞商陪同考察。

在丽期间，考察团一行先后深入云和县石塘镇长汀村、浙江和信玩具集团有限公司、云和梯田景区、青田石雕博物馆、侨乡进口商品城、北山镇等地，详细了解乡村振兴、木玩产业发展、复工复产、生态旅游等情况。

从云和到青田，一路尽显高质量绿色发

展成果，给考察团成员留下深刻印象。考察团一行表示，丽水市和普陀区一个靠山、一个临海，两地山海相近、人文相通，有着长期交流往来的友好传统。此次丽水之行，深切感受到丽水践行“两山”理念的战略定力、绿色发展的清晰路径和美好前景，丽水在高质量绿色发展等方面的好经验、好做法非常值得学习与借鉴。希望两地进一步加强友好往来，在新的起点上不断开展务实交流，推动两地政协友谊长存，促进政协工作高质量发展，为加快推动普陀和丽水经济社会发展、推动长三角区域高质量一体化发展贡献更大力量。 ◀



8月24日至26日，区政协主席钱城乡带队赴浙江省舟山市普陀区考察学习，同时，两地政协在签约仪式上签订友好合作框架协议，正式缔结友好政协，共同推动两地在经济、文化等方面深入合作交流，助力两地经济社会高质量发展。舟山市普陀区政协主席张禾波主持签约。

张禾波介绍了舟山市普陀区情况和政协工作。张禾波表示，上海市普陀区历史悠久，具有独特的区位优势，此次考察交流，为两地相互交流、增进友谊、加强合作、共同发展提供了一次难得的机会。海陆普陀友谊珍贵，两地合作前景广阔，希望以此次缔结仪式为契机，共同携手，深入贯彻习近平总书记关于长三角一体化国家战略，主动承担政协新时代新使命，积极探索区域多层次、多方位、多领域、多渠道、多形式战略合作，推动两地政协全方位深度交流，实现互利共赢。

钱城乡围绕经济社会发展、历史文化等方面介绍了上海市普陀区的基本情况。钱城乡说，海陆普陀有着长久的历史渊源和紧密的现实联系。舟山市普陀区政协用好“请你来协商”平台，做好书画苑工作，值得学习借鉴。此次两地政协缔结友好关系，签订合作交流友好协议，是深入贯彻实施长三角区域一体化发展国家战略的具体体现，为两地交流合作搭建了新的平台，希望通过协议的签订，进一步深化交流，推动两地政协更好地合作发展。

根据合作交流协议，双方将建立协调小组，开展联合调研、视察，加强政协委员和机关干部联系，增进友谊、共同提高，利用互联网技术，搭建论坛、研讨会、协商会等跨区域的政协协商建言平台，深化合作，以不同形式开展学习培训、互访交流，定期开展互访活动。 ◀



7月15日，区政协召开十四届二十次常委（扩大）会议。区政协主席钱城乡主持会议并讲话，区政协副主席严永强、杨杰、汤亮，区政协秘书长许为民及区政协常委参加会议。

会议审议通过区政协年中会议日程安排（草案），审议通过区政协常委会2020年上半年工作总结和下半年工作安排。

钱城乡主席就开好年中会议提出三点要求：一是确保会议出席率。各位秘书长会议成员、常委要做好宣传工作，按照要求做好相关疫情防护措施，积极参会，确保出

席率。二是做好建言工作。要认真学习全国“两会”精神，习近平总书记讲话精神、李克强总理工作报告，汪洋主席讲话精神等，把握中央“六稳”“六保”要求，会前做好准备，通过高质量的建言献策助推区域发展。三是中共党员委员要发挥好模范带头作用。要抓好年度协商计划“14+X”和中共党员委员“3+X”中两个“X”项工作，做好动作设计，中共党员委员要做实“六个带头”，发挥先锋模范作用。

区政协副主席及全体机关干部列席会议。◀



8月28日下午，区政协召开十四届二十二次常委（扩大）会议。区政协主席钱城乡出席会议并讲话，副区长王珏应邀出席会议，区政协副主席周倩影主持会议，区政协副主席严永强、杨杰，秘书长许为民，区政协常委、部分委员，以及区卫健委、地区办、人社局、民政局、财政局、医保局、应急局相关负责同志参加。

本次会议主要围绕“以新冠肺炎疫情防控工作为契机，进一步完善公共卫生体系，推进健康普陀建设”开展议政性常委会专题协商。会上，区卫健委介绍我区卫生健康系统推进新冠肺炎疫情防控工作情况并简要回应委员建言，区政协教科卫体委员会汇报课题调研成果。

正在国外交流访问的区政协常委李晶教授以视频连线的方式，围绕进一步提升公共卫生信息整合能力，发表相关意见建议。吴

军、刘晨、张平、徐连明、邢培儒、姚海虹、时军莉等常委和委员分别从加大相关法律法规和防疫知识宣传力度、提高普惠性公共卫生项目知晓度、强化公共卫生人才队伍建设、拓展“医教结合”工作内涵、完善信息系统开发与融合、加强基层治理机制建设、充分发挥中医药作用等方面提出了意见和建议。会议气氛活跃，互动交流热烈。

王珏副区长作回应性讲话，她充分肯定了区政协课题调研成果，对委员们的真知灼见表示感谢。她指出，区政府和相关职能部门要结合新冠肺炎疫情防控的实践经验，进一步加强我区公共卫生体系能力建设；要加大公共卫生领域人才队伍培养力度；要结合“一网统管”工作，有效整合职能部门和社区资源，共同做好我区公共卫生工作。

钱城乡主席在讲话中指出，今年以来，区委、区政府带领全区干部群（下转第8页）



7月10日下午，区政协举办“补齐最大的民生短板，全力推进普陀无卫生设施房屋改造”专题协商会，区委常委、副区长韩金华，区政协副主席周倩影出席会议，区房管局、区政协委员联络室、区政协人口资源环境委员会成员及部分区政协委员参加协商会。会议由区政协副主席周倩影主持。

会上，区房管局介绍了普陀区无卫生设施房屋改造的有关情况；区政协人口资源环境委员会汇报了课题调研的情况；与会委员围绕议题，积极献计献策。会议气氛活跃，互

动交流热烈。

最后，韩金华副区长充分肯定了区政协围绕区无卫生设施房屋改造议题开展的调研，对委员们围绕议题积极建言献策表示衷心感谢。韩金华同志详细介绍了无卫生设施房屋改造的背景、意义和下一步的工作重点，并希望区政协委员继续关注我区无卫生设施房屋改造工作的推进，积极凝智聚力，建言献策，共同助推普陀高质量发展，创造高品质生活，提高城区治理现代化水平。◀



7月10日下午，区政协举办区情通报会，邀请区委常委、副区长韩金华作桃浦智创城市建设情况通报。区政协主席钱城乡，副主席周倩影、严永强，秘书长许为民及部分区政协委员出席通报会。会议由区政协副主席周倩影主持。

韩金华副区长重点围绕中以（上海）创新园建设、土地收储和出让、绿色生态建设、重点项目和基础设施建设、招商引资等五个方面工作，向委员们通报了桃浦智创城市建设的情况。

最后，钱城乡主席强调，区政协要落实好区情通报会制度，帮助委员知情明政，为委员履职创造条件，提高建言资政和凝聚共识双向发力的质量；要聚焦区委、区政府中心工作，牢固树立“人民城市人民建，人民城市为人民”的重要理念，紧紧围绕区委明确的“三地一极”城区定位和“一带一心一城”发展格局，把履职建言放在提高普陀显示度、影响力和竞争力上，放在提升城市能级、增强发展动力、推进高质量发展上，建睿智之言，献务实之策。◀

（上接第6页）众，为奋力夺取战疫情、促发展的“双胜利”付出了巨大努力，取得了来之不易的成绩。他强调，区政协在今后工作中：一是要紧扣中心大局、精准建言资政；二是要高质量完成区委交办的全年协商计划；三是要加强统筹协调、规范运行机制，切实增

强推进区政协工作高质量发展的合力。

会议还审议通过十四届区政协委员调整增补名单，增补丁磊敏、马益群、印华莲、汤郭平、孙勇、李海云、宋胜利、强浩等8人为区政协委员。◀



8月28日，区政协召开区情通报会，副区长王珏通报普陀区新冠肺炎疫情防控和后疫情工作情况。区政协主席钱城乡出席会议并讲话，副主席周倩影、严永强，秘书长许为民及部分区政协委员参加。会议由周倩影副主席主持。

会上，王珏副区长重点围绕我区疫情防控三个阶段的工作情况和下一步工作安排，向委员们作了详细介绍。她指出，今年以来，在区委、区政府坚强领导下，全区上下紧急动员、迅速行动，第一时间进入疫情防控的“战时”状态，先后经历了湖北输入疫情防控、国内重点地区输入疫情防控、境外输入疫情防控、疫情输入引起的本地疫情防控等阶段；目前已进入常态化防控阶段，在各部门、各街镇、各单位的共同努力下，积极把握疫情防控和经济形势阶段性变化，因时因势调整防控工作着力点和应对举措，确保全区

疫情防控平稳有序，复工复产顺利推进。

钱城乡主席指出，在中共普陀区委的坚强领导下，区政府及相关职能部门以新冠肺炎防控为契机，完善重大疫情防控体制机制，健全公共卫生应急管理体系。他强调，区政协委员在今后的履职过程中：要继续关注普陀公共卫生体系建设，进一步提高对公共卫生安全在服务社会经济发展、维护正常社会秩序、保障人民公共健康方面重要作用的认识；要继续做好调查研究工作，立足本职工作，进一步科学分析普陀在公共卫生事业中的长项短板；要继续做好建言资政工作，为建立健全我区公共卫生及突发事件防控体系和社会组织协调联动机制献计献策；要继续做好凝聚共识工作，助推区委、区政府统筹推进各项工作，助力普陀夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”。◀



8月21日，区政协组织召开了专题会议，贯彻落实市委、区委《关于新时代加强和改进人民政协工作的实施意见》，推进建立健全政协协商与基层协商有效衔接的机制载体工作。区政协副主席严永强，政协委员联络室、社区建设委员会负责同志以及十个街道（镇）党工委书记出席。

会议发布了《普陀区政协社区建设委员会兼职副主任名单》、《关于建立普陀区街

道（镇）政协委员联络组及其组成人员的通知》，部署了关于贯彻区委“实施意见”、建立健全政协协商与基层协商有效衔接机制载体工作，石泉街道政协委员联络组就三年来探索政协协商与基层协商有效衔接机制载体工作作了经验介绍，各街道（镇）党工委书记作了互动交流。严永强副主席就贯彻落实区委精神，做好街道（镇）政协委员联络组工作提出了要求。◀



7月27日，区政协组织政协党组中心组、政协机关党组中心组开展联组学习，围绕“四史”学习教育召开专题学习会。区政协党组书记、主席钱城乡出席，政协党组成员、秘书长、机关党组书记许为民主持会议。

会议邀请原区委党校四级调研员、办公室主任胡稼东作主题为“中国改革开放的发展历史和成就”的专题辅导讲座。胡稼东

从党的十一届三中全会与改革开放的征程、中国40年改革开放的伟大实践、改革开放的历史性变化和伟大成就、改革开放的经验和启示等四个方面，对改革开放史作了精彩解读。

区政协中共党员委员活动小组（副）组长及全体机关干部参加学习活动。◀



7月9日，区政协党组书记、主席钱城乡赴曹杨新村街道金岭园小区，以“苏州河畔话初心”为题，围绕“四史”学习教育为社区基层党员同志上了一堂“微党课”。

钱城乡通过讲述百年前沪西小沙渡的工人运动、建设曹杨新村、“三湾一弄”旧区改造以及普陀近些年来转型发展中一系列生动、鲜活的小故事，将其串联起来带领大家一同对党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史进行了一次深入浅出的学习。特别是当讲到建设曹杨新村台前幕后的故事时，引起了在场党员、群众的共鸣，大家纷纷发表看法，感叹自己居住在曹杨新村社区近些

年来的变化，希望通过共治共建共享一同参与社区治理打造美好曹杨。

区政协党组副书记、副主席周倩影，党组成员、副主席严永强也分赴所联系基层社区党组织开展主题党课活动，与基层党员共同回顾普陀历史，感受普陀当下的巨大变化，展望未来发展。

区政协党组成员、秘书长，政协机关党组书记许为民也围绕“四史”学习教育与机关党员干部面对面交流，帮助同志们深入了解普陀的昨日今朝。◀



夏琚

夏琚是普陀区第十四届政协委员，现从事网络安全相关行业，作为一名政协委员，她立足岗位视角，积极建言献策，参加政协的各项调研、讲座等活动，对政协工作始终保持着一份热情，以愿干、能干、善干为履职准则，不断鞭策自己努力前行。对工作、事业充满热情，从最初所学的服装设计专业到信息化行业的跨行转型，从服装公司的起步经营到网络安全行业的成长发展，都是她不懈努力的人生历程。在生活中，她性格开朗、活泼，善于与人交往，积极参与社会各项活动，有责任、有担当，快乐的朝着自己想要的样子去成长……

立足岗位视角，积极建言献策。2017年，夏琚作为一名新委员，光荣的加入到了普陀区十四届政协的队伍中，通过一年不断的学习，在2018年“两会”上，她代表民革界别做大会发言，获得领导和委员们的一致好评。在接下来的履职工作中，她立足自身岗位视角，

积极建言献策，参加政协的各项调研、讲座等活动。

立足岗位优势，全力服务社会。夏琚在与市场经济接触的多年经营中发现，虽然人人都知道网络安全的重要性，也理解网络安全就是国家安全的道理，但每一个人都抱有侥幸心理，总以为安全离自己还很遥远，只有当事件发生时，才发现原来是那么的束手无策，最终只能自认倒霉。这都充分表明了普及民众网络安全意识，提升安全防范技能，对互联网快速发展的当前来说，是多么重要的事情！于是在2020年初，夏琚注册成立了民非组织——上海市普陀正道公益发展中心，致力通过以分享网络安全动态，解读网络安全事件，传授网络安全防范技巧以及互联网法律知识，来提高大众的安全意识、增进网络安全知识，提升网络安全防范能力。发动跟多的志愿者，整合专业技术力量的参与，协助政府做好基层治理，缓解社会矛盾，助力营商环境，提高群众维护国家安全的意识，弘扬社会主义核心价值观。

立足党务工作，勤勉奋进践行。身为一名从基层一步步培养起来的民革支部主委，夏琚对党派工作有着特殊的情怀，多年来为党务工作默默付出，带动支部全体党员在坚定理想信念、凝聚政治共识、提高履职能力等方面奉献自己的力量。多次被评为普陀区委先进个人，支部被评为先进集体一等奖，2018年荣获民革上海市委经济中心“社情民意”工作积极分子，2019年7月受到民革上海市委推荐去中央社院参加民革中央举办的“全国基层支部负责人培训班”并做专题发言；同期还带领支部积极开展全国示范支部争创活动，取得“民革上海市委示范支部”“优秀民革党员之家”等荣誉称号。

在工作中生活，在生活中工作，夏琚委员一直以正能量的态度面对工作与生活，以积极的状态应对事物的变化，与祖国同行，向着美好未来的方向努力奋斗！◀



余勇波是普陀区政协十四届委员，民盟普陀区委委员，是普陀的一名教育工作者，任教高中数学，参加工作24年，数学高级教师，现任上海培佳双语学校副校长。

赤诚爱岗敬业，服务普陀教育。24年前，余勇波告别了师大校园，在上海踏上了三尺讲台。随着时光推移，他觉得不能仅凭着热心和爱心工作了，只有自己的专业水准得到提升，才能给学生们带给更好的教育。那是一段学习的历程。他付出了很多艰辛的努力，不记得过了多少个伏案疾书的夜晚，不记得过了多少个无休的双休日。逐渐地，他的专业发展在普陀得到了成长，他多年来致力于教学实践研究，在市区级发表数学教学论文多篇，参与编著多本数学著作，积极探索现代教育技术在教学与管理中的实践研究，在现代教育信息技术理念与实践中有了一定研究，曾获华东师范大学开放教育学院《基于教师培训的微课程制作奖》，

华东师范大学举办“上海市骨干教师微课程工作坊高端研修班”优秀组长称号。开设了个人公益教学高中数学微课微信公众号（原创发布60多节）。多次被邀请在华师大、华师大二附中，华师大开放学院，其它区县教育学院、其它兄弟院校等教师培训中开设教育教学专题讲座。原创录制《中学数学教师现代教育技术的运用》微课系列入选华师大开放教育学院网络课程，纳入全国中学数学骨干教师培训课程。

参政议政履职，树立良好形象。作为普陀区第14届政协委员，虽然日常工作繁忙，但余勇波没有忘记自己神圣的社会使命，平时积极参加政协的各类会议与活动，在每次全会的分组讨论会上他积极畅言，讲真话实话与有效的話。带着委员的责任感聆听基层群众需求，心系社会民生，积极参政议政。通过多方调研，和其他委员合作撰写《关于对标“民企新28条”，再造亲商服务新优势的提案》等多篇联合提案，在“两代表、一委员”系列活动中，他对接的宜川四村是一个群众困难较多，反映问题较迫切的小区。几年来深入居委群众之间，通过调查研究，余勇波撰写了《关于改善宜川四村小区老旧房屋的提案》，为解决群众困难、关注社会民生尽自己的绵薄之力。同时积极撰写了多篇社情民意，在今年防疫特殊时期，凭着教育职业的敏感前瞻性，于今年2月3日就撰写了社情民意《关于抗击新冠肺炎疫情期间全市统筹安排中小学线上课堂教学的建议》，被转至市政协，还得到市领导的批示。

作为一名普陀教育人，同时也是一名政协委员，余勇波始终认为：“求真”考验人品，“求简”追求高效；希望自己的人生充满“数学的求真，师德的求善，艺术的求美”。通过总结与反思，深感工作中还存在许多不足。今后将继续守着心中的理想，怀揣真诚的心，扬长避短，不断提高服务意识与能力，在人生路上行稳致远，砥砺前行，以对普陀发展事业的倾情奉献，履行政协委员的神圣职责。◀



初见王丽娟，教师的气质由内而外地散发出来，身高不算高的她走起路来脚步很快，温柔的声音中又透着一股子干练，这是王丽娟给人的第一印象。她的头衔很多，可能会把一张小小的名片挤得有点局促：上海市普陀霖华教育培训学校创始人、普陀区政协委员、普陀区青联委员、上海市侨联理事……可问起那么多的抬头里，她还是最喜欢“老师”这个称呼，因为这是她的起点，是她的初心，也是她实现理想信念，走好如今政协委员之路的基石。

“0”办公室，“1”个人。2017年，王丽娟正式成为了普陀区政协委员，作为委员里的“小字辈”，又是幼儿教师出身，她总觉得自己没有其他委员优秀。作为一名刚入门的“门外汉”，她总在摸索着可以为老百姓做些什么。为了更好地了解民生，倾听群众的声音，她选择了从自己一手创办的学校开始，建立了“0”办公室的工作模式。小到课程介绍，大到市、区级活动项目，她总是亲力亲为，事备躬亲。她

把自己积淀了十几年的幼教工作经验延伸到了新的岗位中，以自己的专业赢得了附近社区居民、小学员们的爱戴。如今，霖华已经成为立足本校，辐射周边学校、社区，乃至为团市委、区团委、区妇联、区青少年活动中心、区早教中心等提供教育资源的优质教育机构。

“0”的突破，“1”次组团履职。2018年，王丽娟学校附近的一家知名英语机构突然宣布关门，一位在该机构上课的家长火急火燎地找到了王丽娟，请求她帮忙维权，王丽娟二话不说便开始了四处打听和奔走。她奔走教育系统，帮助家长核实该机构的登记信息，同时，她想到了自己是一名政协委员，“组团履职”为王丽娟打开了新的工作思路。她迅速找到了担任企业负责人的两位委员，又联系了担任律师工作的政协委员。就这样，政协委员们走进了百姓中间，为家长们提供专业的帮助，指明了维权方向。王丽娟说：“有他们在，我放心，我就做好我能做的，替大家跑跑腿。”之后，“履职小组”还发送了社情民意，给这次的维权又加了把力，家长们的维权取得了最终的胜利。由此，王丽娟也终于明白了自己身为政协委员可以做什么、如何做。近年来，她提交的提案均被立项从自己的小天地“飞入”了寻常百姓家，为普陀区社区居民实实在在解决了诸多难题。她总说：“我住在普陀，也要服务好普陀，建设好普陀”。

“1”颗仁心，“1”个理想。师者仁心，王丽娟不仅创办校外机构，还多年坚持参与公益活动。先是自己资助贫困地区孩子上学，再是组织学校师生参与上海宝贝之家病患儿童关爱中心公益跑，帮助一位病患孤儿直至被领养。疫情期间，王丽娟更是组织教师捐助防疫物资、提供志愿服务、公益课程……

作为年轻的政协委员，王丽娟从实践中完成了“0”到“1”的突破。而在未来，王丽娟还有很大的成长空间实现从“1”到无限可能，她坚信在政协的优秀平台中，一定能让自己和自己的团队成长得更好，努力实现自己的教育理想和抱负。◀



近年来，在金融市场高速发展壮大的同时，风险也随之快速累积。杠杆率过快攀升、资金脱实入虚、非法募资、操纵市场、内幕交易等金融乱象频发。2018年资管新规的出台，打破刚兑，未来的资管产品包括银行理财都将不再刚性兑付，在此大环境下，所有投资都有风险，包括银行也难以独善其身。对此，普陀区政协委员、上海交享越溯源资产管理中心董事长方瑛，经过长时间基层银行实地调查与潜心研究，给出了这样建议：“打破刚兑的大资管行业，面对集聚风险和严监管、强处罚、双处罚，举手投降无济于事，更是死路一条。只有积极面对，只要监管、银行等金融机构和第三方技术服务机构同心协力，集中力量做好资产排查和风险化解，搭建内外结合风控体系，加

快补齐投后风险监测与管理短板，卸下历史包袱，下大力气培养专门人才和打造专业团队，全面做好资产管理基础设施建设，就一定能够昂首挺进大资管的下一个春天”。

近几年，方瑛委员在所从事的资管业务风险控制及其技术支撑事业中是这样说的，也是始终如一、身体力行这样做的。她带领溯源资产团队，走南闯北，爬山涉水，一方面下沉基层行社深度调研，为行社转型发展把脉问诊、出谋划策；另一方面马不停蹄地在上海—北京两地奔波，上行监管和行业组织，反映行业诉求，为行社稳健发展鼓与呼，献计献策。

2019年，方瑛作为中国银行业协会顾问，直接参与了《农村商业银行差异化监管》《中国银行业协会理财发展报告》等多项国家重点攻关工作；作为专家组组长主持开展了《中小银行战略转型与健康发展》《中小银行金融市场全面风险管理赋能全行业务发展》等重点课题研究工作。这些项目课题均取得重大进展，在研究成果转化方面受到了行社的普遍欢迎。

方瑛根据我国中小银行金融市场业务进退两难的处境，四处呼吁：“我国中小银行金融市场多年粗放生长集聚了许多风险，自身识别风险能力严重不足，投后又不排查动态风险；加上风控实质缺失，交易操作缺乏科技工具，事后风险显现时错失一次次风险处置时间节点，风险日积月累、集聚成雷”。并给出了“理性看待同业环境变化，预防彻底舍弃金融市场业务的战略风险，在努力减少对同业业务过度依赖的同时，也要做好人才、团队、科技等自身基础能力建设，用增量化解存量问题，坚决避免非理性收缩。要搭建内外结合的风控体系，把风险防范与动态排查落到实处，坚决阻断风险传染和扩散。要按照投前投后人力投入2:8配置风控力量，建立投后风险联控和预警信息互通机制，借助外力对投后风险进行7*24小时动态监测，加快补齐投后风险监测与管理短板。把人才自主培养作为提升内功的重中之重”等应对策略。◀

上海市政协深入学习贯彻中央政协工作会议精神，紧紧围绕落实习近平总书记突出强调的发挥专门协商机构作用、广泛凝聚共识和强化委员责任担当三项重点工作，牵住制度建设“牛鼻子”，明确2020年为“制度建设年”，坚持立、改、废并举，全面加强专门协商机构制度建设，着力彰显人民政协制度优势和治理效能。

一、构建“1+4”制度框架和工作布局，切实强化党对政协工作的全面领导

今年，我们首次形成以党组工作要点为统领，以协商计划、民主监督计划、议政调研计划和学习计划为配套的“1+4”制度框架和工作布局。

二、制定凝聚共识工作办法，着力彰显统一战线组织的政治功能

一是把加强思想政治引领摆在首位，着力筑牢政治圆心。健全政协党的组织体系、领导体制和工作机制，完善联系委员和谈心谈话制度。建立学习工作联席会议制度，完善以党组理论学习中心组学习为引领，主席会议集体学习、常委会专题学习、专委会学习和委员学习培训等相配套的学习制度体系。

创新载体平台，举办委员讲坛、“海聊”恳谈、小型学习座谈会等，推动委员自我学习、深度学习、跨界学习、在线学习。二是把聚同化异贯穿协商民主全过程，着力扩大社会共识。完善调研视察、协商互动、提案办理协商机制，创新协商共识形成机制。创立学习宣传一体化的移动新媒体平台“政协头条”。举办首届“初心论坛”。三是把凝聚人心力量作为落脚点，着力拉长团结半径。与市委统战部联合调研，着手制定发挥新型政党制度优势的制度性文件，对各民主党派和无党派人士在政协增进团结、履行职能作出机制性安排。建立定期走访港澳委员制度，创新吸收侨胞代表参加政协活动平台。

三、完善专门协商机构制度体系，切实发挥协商民主的制度优势

一是完善专委会工作制度，推动专委会工作专起来、新起来、优起来。及时修订《专委会工作条例》。坚持“一委一策”、做强“一委数品”，制定各专委会《职责任务清单》。二是制定加强界别工作办法，推动界别工作活起来、实起来、强起来。制定《关于加强和改进界别工作更好发挥界别作用的办法》，对界别履职内容、方式和保障措施作出明确规定。积极探索体现界别特色优势的履职方式，完善界别作用发挥机（下转第25页）



各位委员，同志们：

下午好！

今天，我们利用半天时间召开区政协年中会议，完成了三项会议安排。一是召开中共党员委员会议，通报了中共党员委员上半年履职情况，并由我代表政协党组对中共党员委员做好下半年的履职工作提出要求。二是全体委员列席区人大十六届三十一次常委会议，听取了冬冬区长作的区政府关于上半年工作情况和下半年工作安排的报告。三是召开区政协十四届二十一次常委（扩大）会议暨专委会、界别组工作会议，讨论区政府半年工作报告，通报政协委员上半年履职情况。刚才，常委、委员们围绕政府工作提出了很好的意见和建议。在疫情还未结束的特殊时期召开本次年中会议，对大家参会和会务

工作都是前所未有的挑战，非常感谢各位委员的理解、配合和参与。

下面，我简要回顾区政协上半年的主要工作，并就统筹推进下半年重点工作谈几点意见。

一、上半年主要工作

今年以来，面对突如其来的新冠肺炎疫情，区政协坚决执行中央、市委和区委各项工作部署，广泛动员政协委员和机关干部，立足岗位，发挥优势，积极投身疫情防控各项工作，为经济社会秩序全面恢复建言献策，展现出新时代人民政协的责任担当，为夺取疫情防控和经济社会发展双胜利做出积极贡献。在这里，我代表区政协常委会，向各位常委、委员在上半年工作中付出的辛勤努力

表示由衷的感谢!

今年上半年工作有以下几个重点:

一是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,不断增强做好新时代人民政协工作的思想政治基础。区政协把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想与考察上海重要讲话精神结合起来,把开展好“四史”学习教育作为重要政治任务。认真传达学习和贯彻落实全国“两会”精神。

积极探索政协党的建设特殊规律,形成《区政协年度党的建设计划制定办法》,进一步规范区政协年度党的建设工作计划制定程序和流程。统领区政协全年党的建设工作,确保中央和市委、区委工作部署的贯彻落实。统筹推进“不忘初心、牢记使命”主题教育长效机制建设、中心组学习、“四责协同”、意识形态等党建工作。积极发挥区政协机关党组的执行保障作用,确保区委及区政协党组决策部署得到贯彻落实。加强对区政协专委会中共党员委员活动小组的领导和党员委员的教育管理工作。积极发挥机关党支部战斗堡垒作用和党员干部先锋模范作用。

二是发挥优势,行动迅速,助力疫情防控和经济社会发展。根据区委安排,区政协第一时间成立督导组,连续工作18天,每天不少于12个小时,对真如镇街道开展近三轮全覆盖实地督导。广大政协委员迅速行动,奋战疫情防控一线;捐款捐物共计3000多万元;围绕疫情防控工作提交社情民意信息百余篇。区政协机关干部积极响应组织号召,克服天寒地冻,第一时间赴对口居委会值守门岗。

在疫情防控取得了阶段性胜利后,立强书记指出,后疫情时代必须增强在动态环境中做出最优决策的能力,要远近结合,做好眼前事情的同时做足长远准备。区政协贯彻区委要求,与区政府深入沟通对接,围绕公共卫生和经济发展等方面设置协商议题。在公共卫生方面,“以新冠肺炎疫情防控工作为契机,进一步完善公共卫生体系,推进健康普陀建设”为协商议题;围绕经济建设,明确以“加快以头部企业带动普陀产业集聚和产业集群”为协商议题;在城区管理方面,以“智联普陀城市大脑如何适应城市运营‘一网统管’的新要求”为协商议题,带领全体委员开展今年的协商工作。

三是更加突出主责主业,坚持建言资政和凝聚共识双向发力。今年协商工作与往年最大的不同是制定了《年度民主协商计划制定办法》,包含“四张表”:年度协商计划表、年度民主监督计划表、年度区情通报计划表和年度调研计划表。新增的年度调研计划表,统筹区政协重点工作板块,包括全会期间大会发言、专题协商、区政协重点课题调研等协商调研活动,把开展调研工作的时间提前到了年初,通过深化调研、写好报告,引导委员不仅提升大会发言的质量,更要把调研工作融入进履职的各方面,提高专题协商、提案、社情民意及其他协商工作的建言水平。

上半年,围绕区委交办的年度重点课题——“提升品质,凝练品牌,打造苏州河十八湾滨河活力秀带”,区政协成立课题组,深入组织调研。目前已召开多场协调会、座谈会,形成调研报告初稿,为全力筹备好2020“苏州河论坛”打下坚实基础。今年全会以来,全体委员提交提案117件,经审查立案87件,目前已全部办复。委员共反映社情民

意365篇，其中，转市政协255篇，采用18篇，市领导批示2篇，转全国政协2篇。

四是大力加强履职能力建设，推动政协工作提质增效。立足制度建设年，不断增强制度效能。今年以来，市政协努力建立以协商制度为主干，覆盖政协党的建设、履职工作、组织管理、内部运行等各方面的制度，探索初步形成权责清晰、程序规范、关系顺畅、运行有效的制度体系。通过梳理，列出56项需要制定和完善的制度机制，目前已全部形成初稿，正分批上会讨论并修改完善。

二、下半年重点安排

下半年，市政协要按照区委十届九次全会的部署要求，深入贯彻落实区委《行动方案》，切实担负起人民城市建设赋予区政协的新使命，发挥好专门协商机构作用，在普陀建设人人有责、人人尽责、人人享有的治理共同体中彰显政协担当作为。

（一）强化思想理论武装，夯实共同思想政治基础

【学习、“四史”、理想信念】坚持把理论学习摆在更加突出的位置，持续学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻习近平总书记关于统筹推进疫情防控和经济社会发展工作系列重要讲话精神。认真开展委员学习培训，引导广大委员和各界人士毫不动摇坚持中国共产党的领导，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。通过“四史”学习教育，强初心、添信心、增决心、赢民心，发挥政协“重要阵地”“重要平台”“重要渠道”作用，不断巩固和拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，切实把理论武装成果体现在做到“两个维护”、坚定正确政治方向上，体现在更好释

放专门协商机构效能、助推区域常态化疫情防控和社会经济发展上。下半年根据疫情形势，还将视情开展骨干委员理想信念教育等培训。

（二）充分发挥专门协商机构作用，更好服务中心大局

【协商工作五个方面】今年两会期间，习近平总书记在看望参加政协会议的经济界委员时强调，做好“六稳”工作、落实“六保”任务至关重要。接下来，市政协一要围绕全面做好“六稳”“六保”工作和落实常态化疫情防控，聚焦经济发展、改善民生与公共卫生、城市建设与社会治理等推进民主监督。二要紧扣编制“十四五”规划，聚焦打造“三地一极”发展目标，构建“一带一心一城”发展新格局，以及扎实推进重大项目突破等开展参政议政（打造“三地一极”：打造“一带一路”国际创新合作承载地、长三角一体化创新企业总部集聚地、苏河水岸生态宜居宜业地、上海科技创新中心新的增长极。构建“一带一心一城”：推动长寿、长风、长征水岸经济发展带成为城区新的活力增长极，推动真如城市副中心建设成为服务长三角地区的公共活动中心，推动桃浦智创城建设成为集聚国际创新合作的开放枢纽）。三要立足中以（上海）创新园、上海清华国际创新中心等国家、市委重大战略决策在普陀叠加实施的大背景、大机遇等抓好协商议政。四要做好区委交办的年度重点课题，并且办好2020年“苏州河论坛”，做好“苏州河十八湾”这篇文章，能让更多的人走进普陀区的苏州河段，更多了解普陀。五要以广泛凝聚共识强化履职为民理念，推进政协协商和基层协商有效衔接，根据工作方案，10个街道（镇）政协委员联络组名单已初步确定，区政协计划在8月份召开街道（镇）政协委员联络组组长会议，全面推进本项工作。

(三) 以“全员入委”为契机，提升专委会和界别工作

【专委会工作】今年以来，区政协“以界别为单位、以专委会为依托、以委员为主体”开展“全员入委”工作。接下来，各专委会要紧紧围绕区委、区政协中心工作资政建言，紧紧围绕普陀转型蝶变、崛起赶超凝聚智慧力量，充分发挥专委会团结联系委员、协商民主平台等基础性作用，带领广大政协委员进一步在“X”项协商活动上下功夫。专委会中共党员委员活动小组要在政协党组领导下和机关党组指导下，落实好“X”项的自选动作，组长、副组长要积极引领和发动委员履好职，小组工作要做到“三个结合”：一是与委员履职工作相结合；二是与中共党员委员“六个带头”相结合；三是与补短板相结合。

【界别工作】各界别开展履职活动时要打好“组合拳”，既要主动依托专委会开展履职活动，形成更好地良性活动，也要创新开展好本界别的履职工作，增强委员对界别的认同感和归属感，还要探索开展跨界别联合履职活动，增加界别活动频率，丰富界别履职内容。专委会在安排工作时，要充分考虑界别特点，主动与对口界别联系沟通，为界别开展履职活动提供帮助和服务。各界别召集人要当好“领头雁”，牵头实施界别年度工作计划，精心组织开展界别履职活动，加强对界别委员的服务管理，做好界别的团结联谊活动。要加强对委员的日常联系、服务和管理，注重了解和分析本界别委员履职情况，加强对履职分较低委员的带动和指导。同时，区政协机关要做好服务保障工作，进一步加强“履职助理”服务工作，细化实施方案，与各界别一同努力提升委员建言质量。

(四) 聚焦制度建设和服务管理，全面加强政协自身建设

【制度建设】7月20日，全国政协专门召开主席会议成员务虚会，围绕制定协商工作规则，交流探讨政协协商的原则、内容、形式、程序和协商文化建设等问题。今年以来，从全国政协到市政协，再到区政协，都提出“制度建设年”的工作目标，区政协从年初开始，坚持“立、改”并举，进一步健全加强凝聚共识的制度、专门协商机构的制度、委员责任担当的制度、专委会工作的制度等。推进建立健全政协协商与基层协商有效衔接机制载体建设，围绕党委政府工作的重点、群众生产生活的难点、基层治理的短板开展协商、增进共识，理顺情绪、化解矛盾，协力打造共建共治共享的社会治理新格局。要强化制度威力，抓好贯彻落实，着力推动政协规章制度立起来、用起来、严起来，推动政协工作高质量发展。

【委员服务管理】要突显“人民政协为人民”的本色担当，充分发挥委员主体作用。全面落实习近平总书记对政协委员提出的18字重要指示精神（懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行），常态化全覆盖开展委员学习培训，不断提高“四种能力”（政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力），加强委员服务管理，引导委员在奋力夺取“双胜利”的斗争中磨砺忠诚担当之志、恪尽凝心聚力之责、善建利民之言，切实当好人民政协制度的参与者、实践者、推动者，以模范行动展现新时代政协委员风采。

各位委员，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在中共普陀区委坚强领导下，同心同德、砥砺前行，不断开创新时代政协事业发展新局面，为夺取疫情防控和经济社会发展双胜利团结奋斗！ ◀

一、疫情之下电影产业的现状和危机

2020年春节前夕，全国几乎所有的电影院和影院投资公司都在紧锣密鼓的清账和结款，并且采购和储备了大量的耗材，因为春节档期就要到了。往年，春节档毫无疑问是全年票房的驱动力，爆款电影投放的主阵地。2011年至2019年间，春节档前后（1-2月份）票房占比不断提升，2019年春节档票房占比已超越了暑期档（7-8月份），达到全年票房的22.6%。而今年，新冠病毒疫情导致春节档几乎颗粒无收——7部春节档影片宣布集体撤档，其中不乏备受期待的《唐人街探案3》、《姜子牙》等大IP续作，其后随着疫情延续，2月中旬情人节档期的13部电影也全部撤档。据统计，2020年1-2月份票房止步于22亿元，比2019年同期低了约120亿元，全年票房将损失惨重。

目前尽管新增确诊病例正稳步下降，但疫情结束时间仍是未知数，影院的歇业、剧组的停摆让中国电影人处在深深的焦虑之中，而疫情对电影产业的影响也从电影放映、制作环节向上游的创作、投资及下游的影视衍生产业蔓延，极大程度削弱了资本市场对中国电影产业的信心。自1月20日以来，参投并保底《囡妈》的横店影视市值蒸发约9%，主控出品《唐人街探案3》的万达影业市值蒸发约10%，而参投《夺冠》的阿里影业市值蒸发更是高达17%。

危机之下的电影产业更是腹背受敌。

前有春节档院线电影《囡妈》携手字节跳动大年初一网络首映，后有情人节档院线电影《肥龙过江》“逃逸”爱奇艺平台首播并获得不俗网络端收益。如此种种，不仅让传统电影产业雪上加霜，更刺激了流媒体平台狙击院线电影的野心，对于传统电影及院线来说，疫情危机还未结束，新的危机似乎已经降临，并且以一种更持久、更结构性的影响和冲击存在。

二、上海市针对电影产业的扶持的主要政策和措施

上海市委宣传部《全力支持服务本市文化企业疫情防控平稳健康发展的若干政策措施》（简称“20条”）

在落实上海市28条全力防控疫情支持服务企业平稳健康发展政策措施基础上，市委宣传部于2月14日率先发布了《全力支持服务本市文化企业疫情防控平稳健康发展的若干政策措施》（简称“20条”）。

市委宣传部出台的《若干政策措施》已将电影院列为重点扶持的对象，将多方位对标问题，帮助影院解决困难、树立信心，在疫情平稳后及时恢复营业。一是拨付停业支持资金。依托中央和上海两级国家电影事业发展专项资金，对此次因疫情影响停业的电影院，在复业后，综合考虑影院规模、银幕数、票房情况，予以一定支持。下一步，相关部门将制定实施细则，确保在上半年将支持资金拨付到位。二是帮助电影院用好现有的组合

政策。实施好国家阶段性减免企业养老、失业、工伤保险单位缴费的相关政策，落实好上海市出台的28条疫情防控支持服务政策措施，协调帮助电影院切实享受到相关政策优惠，符合条件的享受“减免企业房屋租金”等政策。三是加大力度协调院线管理部门，增加影片的供给。在疫情结束后，尽快提供丰富的片源，恢复电影放映市场。

上海有多家企业是全国电影发行的头部企业，承担了今年春节档多部影片的发行工作。原计划在春节档和2、3月份上映的影片，由于疫情影响未能如期上映，发行方损失较大。上海电影发展专项资金将在宣发补贴中，对受此次疫情影响较大的上海发行企业，经过综合评估后给予一次性的补贴与支持。请相关发行企业予以关注。

针对电影项目生产，一是优化政务服务。为减少人员聚集、阻断疫情传播，上海市电影局为企业提供便捷服务，所有政务服务事项通过网上办理、材料寄送等方式，实行“不见面、零跑动、网上办”；对电影梗概剧本备案、变更等申请项目即事即办，减少人员跑动和聚集。二是开设绿色通道。为满足上海观众观影期待，确保疫情结束后影院内容供给充分、重点产业项目不受影响，上海将对重点影片、重点项目的审批开设绿色通道，全方位保障重点项目不停工、不流产、不降标。三是支持重点项目。将依托促进上海电影发展专项资金，对受疫情影响较大的重点企业和重点项目、影视拍摄基地，予以适当的支持。

三、目前出台的扶持政策存在的问题

1、为减轻疫灾对纳税人带来的损失，财政部联合国家税务总局出台临时性税收政策《关于支持新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控有关税收政策的公告》（财政部 税务总局公告2020年第8号）。税务总局明确：餐饮住

宿、旅游娱乐、文化体育等生活服务收入，疫情期间免征增值税。

疫情期间像文化娱乐企业（例如：电影院）是没有收入的，也不可能有应纳税所得额，疫情期间免征增值税意义不大。

四、电影产业危机应对的建议

影院作为电影产业链的下游、终端，受疫情影响最为严重，因此提出以下建议：

1、向2019年度、2020年度新开业影院给予专项补贴

过去的几年里，各地方政府为了扶持当地文化产业的发展，多会对当年新建影院有一些补贴的政策，且新建影院需要2—3年的培育期，第一年是最艰难的。建议，针对2019年度、2020年度新开业的影院给予专项补贴，加快落实到位。

2、提供救援贷款

受到疫情的影响，全国各影院受到不同程度的打击。建议，由国家电影总局与银保监会协调，透过国有银行向确实困难的影投公司和电影院提供小额贷款，予以支持。

3、减免2020年度全年的电影专项基金

综合考虑全国电影产业的情况，建议至少减免2020年度前六个月的专项基金，以保障影院平稳渡过市场恢复期。

4、减免电影产业2020年度全年的各项税费

结合以上政策，协调中央和地方的税务部门，在疫情结束后，酌情减免三个月至六个月的增值税和附加税费。◀

城市的建设和发展离不开农民工的参与和付出，特别是建筑业，制造业，餐饮、家政等服务性行业，然而，随着我国人口福利的优势递减，社会信息化、智能化的发展，农民工的就业问题正面临着两难境地：一方面，城市劳动力正由无限供给向趋于短缺过渡，区域劳动力竞争愈演愈烈，城市就业人员结构严重失衡；另一方面，部分农民工因为就业技能、文化程度、居住困难、子女教育等种种问题，导致无法在城市立足。该现象的存在必然打破就业的平衡，影响城市的有效运行。因此，必须高度重视农民工就业所面临的困难，如何充分发挥农民工的作用，保障农民工在城市充分就业是当前必须面对和解决的重大问题。

一、当前农民工就业面临的困境及其原因

城镇化改革导致大量的农村务工人员涌入城市，为城市的基础建设和基础服务乃至第三产业作出了巨大的贡献。然而，如前文所述原因，社会经济形势的变化导致目前农民工城市就业问题形势愈发严峻，不少在城市里务工的农民工因为多年生活工作在城市，正面临着“进不来，回不去”的困境。造成这种状况的原因是多方面的，笔者认为，主要有以下几种原因：

首先，就业服务渠道、信息不畅通。该局面导致农民工就业选择面较窄，大多数人只能通过亲戚、朋友、老乡介绍，渠道和工作职位较为单一。

其次，就业结构性矛盾突出，导致就业失衡。一方面有技术、懂营销等专业技术人员、熟练工严重短缺；另一方面，技术含量较小、可替代性岗位的人员相对富余，存在“有人无事做，有事无人做”的状况。

再次，就业保障体系不健全，农民工缺乏安全感和归属感。大多数农民工居住环境相对较差、子女教育问题无法落实、医疗费用高昂且缺乏有效保障、社会认同感较低等种种困境，加上城乡经济差距不断缩小等因素，导致不少农民工选择回归和逃离。

最后，缺乏专业技能培训，导致无法适应新时期的就业形势。随着我国经济从粗放式增长模式向集约化增长模式的转变，即便是一些基础性建设项目，对专业技能和服务水平、服务态度等方面要求逐步提高。如果农民工无法与时俱进，学习专业技能，提升专业技能和服务意识，就面临着失业的危险，只能选择逃离城市。

二、如何破局——解决困境的对策建议

如何在保障农民工充分就业和保障城市就业人员结构之间的平衡，保证城市高效、健康的运行，是我们必须面对又须亟待解决的问题。我们认为，应从以下几个方面入手：

1. **拓宽就业服务渠道。**通过移动互联网搭建多维度的就业信息平台，及时准确传递劳动力市场的变化趋势。快速变化的劳动力

供需形势是经济新常态的重要特征，用工企业到农村现场招人、县乡劳动部门在服务大厅发布用工信息等传统方式已无法适应新形势。随着智能手机在农村的快速普及，基于移动互联网的就业信息平台能够高效传递就业供需信息，可开设专门招聘APP作为城市招工的平台，企业及时发布、更新相应工作岗位，以此缓解农民工无从选择的困境。

2. 优化调整就业结构。提供更多符合农民工工作的岗位是解决问题的关键，应不断深化就业制度改革，日趋完善就业服务体系，逐步形成适应社会主义市场经济发展要求的就业机制；要注重完善、发展建筑业，制造业，餐饮、家政等服务性行业；加速完善用工制度，例如小时工、专聘用工、兼聘用工等，加速职工之间的流动性，优化用工配置。

3. 完善就业保障体系。建议可视条件逐步推进以下工作：重点推进有条件的农民工在社保、住房、教育、医疗等与城镇居民享有同等待遇；继续扩大社会保险参保率，为农民工构建一个安全的社会保障体系；赋予农民工子女享有平等的受教育权，进一步加大对义务教育的投入，切实将农民工子女与本

地户籍子女同等对待，加大对农民工聚居区的教育投入，取消对农民工子女入学的种种限制和不必要的文件证明，降低农民工子女入学门槛；加快建设农民工公寓，将农民工居住问题纳入城镇住房保障建设规划，加大住房保障投入力度，为农民工提供农民工公寓或者适合农民工租住的住房，要让农民工租得起、住得下、留得住；适时调整我市企业最低工资标准，大力推行集体谈判和集体协商制度，充分发挥代表劳动者利益的工会组织作用等。

4. 加强就业技能培训。具体建议政府和用人企业一起对农民工联合培训，培训由拟用人单位提供场所，政府可给予适当资金扶持，培训结束由用人单位解决就业问题，一举两得。在培训的内容上，根据农民工已经开始分层的现状，提供个性化的教育和培训；在培训的层次上，建立完善的初级、中级和高级和继续教育体系；在培训的形式上，采用多元化、菜单式的培训，让农民工自由选择；在培训的地点上，选择在农民工比较集中的社区、工业区、生活区开展培训。让农民工形成一定的竞争优势，在工作长远发展上立于不败之地。◀

（上接第17页）制和考核激励机制。三是制定加强市区政协联系指导的制度性文件，推动市区政协工作贯通起来、协同起来、联动起来。制定《关于进一步加强和改进市政协对区政协工作指导的意见》。推动区政协规范设立基层协商联络工作委员会、街镇规范设立委员联络组，明确协商衔接负责人，落实联络人员、协商场所和工作经费。

四、落实委员主体责任，切实强化委员的履职动能

一是注重强化责任勇担当。对委员政治责任、履职责任、社会责任作出系统规定，对健全履职档案、常委年度述职、完善评价激励机制、规范委员退出机制等提出严格要求。二是注重保障权利促担当。保障委员参与协商、平等协商、有序协商的民主权利，尊重支持委员依章履职，推出委员履职服务管理一体化移动网络平台“上海政协通”，为委员知情明政、网络议政提供精准高效服务。三是注重提升能力善担当。创新委员学习培训载体，推动提升政治把握、调查研究、联系群众、合作共事能力。◀

一、情况介绍

上海市公安局制定了《关于律师助理协助会见的操作办法》(以下简称“办法”)。《办法》明确规定,实习律师和律师助理可以协助辩护律师到看守所会见相关犯罪嫌疑人、被告人。辩护律师只可以带一名律师助理或实习律师协助会见,且应与辩护律师应属同一律师事务所。在协助会见之前由辩护律师填写《律师助理身份核实申请单》,并携带本人的律师执业证书、律所证明和委托书及律师助理的《律师执行证》或《申请律师执业人员实习证》交办案机关核实。

但是自今年新冠疫情爆发以来,对各行各业都造成了巨大的影响,律师行业也不能幸免于难。以上海地区辩护律师会见犯罪嫌疑人、被告人为例,各大看守所推出云会见的方式或者限制会见次数,辩护律师前往看守所需要经过填写承诺书、网上预约等程序。而直到目前为止,有部分看守所出于安全考虑,内部临时颁布规定暂停实习律师跟随辩护律师一同会见犯罪嫌疑人、被告人。

二、问题分析

1、因为无法预测新冠疫情被彻底解决的日期,如果在这段期间内看守所暂停实习律师跟随辩护律师一同会见犯罪嫌疑人、被告人,会极大地妨碍实习律师向辩护律师学习

办理刑事案件。刑事案件不同于民事案件,在实习阶段实习律师没有完整地接触过刑事案件,缺乏办案经验,在执业后处理刑事案件稍有不慎就会侵害犯罪嫌疑人、被告人的正当权利。而且侦查阶段的律师会见作为整个刑事辩护的起点,实习律师需要从中学思路、学方法、学纪律、学要求,为将来的执业生涯打下坚实的基础。

2、目前新冠疫情虽然没有得到彻底解决,但是新冠疫情防控已达常态化,上海地区的电影院都已经恢复营业。实习律师在可以提供相关的证明,比如随申码、14天内未去过外省市的承诺书、单位证明等条件下,看守所应当准予其跟随辩护律师一同会见犯罪嫌疑人、被告人。

三、对策建议

1、上海地区的辩护律师会见犯罪嫌疑人、被告人,需要提前在网上预约。建议在预约程序中增加随行人员的信息登记,以便辩护律师在预约会见犯罪嫌疑人、被告人的同时申请实习律师一同会见。

2、看守所应及时公告会见程序或者在律协官网上就会见事宜发布通知,明确在新冠疫情阶段,实习律师跟随辩护律师一同会见犯罪嫌疑人、被告人,应向看守所提供哪些材料,让实习律师提早准备。(下转第28页)

随着4月8日武汉正式“解封”和归国人员的日益增加，要求开展新冠病毒核酸检测的呼声日益增加，上海市在上海发布上也公布了复工复产企业企事业单位可以按照自愿自费的原则进行检测，但是经调查发现目前检测工作仍面临以下困难：

1.检测需求量大：按照目前要求对复工复产企业中湖北来沪人员进行检测，但是企事业单位出于安全考虑，可能要求所有回沪人员均进行检测。而且4月底5月初中小学开始复学，各学校已经有意愿要求对所有老师进行检测阴性方可复工，在武汉滞留大学生也开始返沪。目前上海发布全市检测点仅20个，而且目前可以开展核酸检测的第三方机构全市仅9家很难满足所有需求。

2.个体私营单位检测困难：随着湖北和武汉的解禁，回沪个体私营业主逐渐增加，这部分人愿意参加检测，但是按照现在要求他们无法预约检测。

3.检测经费需求大：按照上海发布要求目前医疗机构收费100元/人，实际上医疗机构采样按照每人每采样更换一套防护服，成本约为60元/套，再加上挂号费、病毒管和棉签等采样耗材第总价接近100元/人。上海目前第三方检测公司现在报价约为300元/人，也就是说医疗机构每采样一人政府就需要补贴300元，采样量越大政府补贴越大。

4.检测发现阳性病人处置困难：按照目前《上海市新冠肺炎防控方案》，没有明确检测中阳性病人后的处置流程，包括密切接触者判定和诊治以及隔离时间等。

5.易引起社会恐慌：开展检测极可能发现阳性病人，特别是学校老师和公众人物检测中一旦发现阳性病人，必将引起社会恐慌。

针对以上问题提出建议如下：

1.上海发布上明确检测范围，只针对湖北及武汉回沪人员，不建议对所有人员开展检测。

2.建议增加检测费用。武汉目前是260元/人，深圳是320元/人，建议上海挂号和采样费100元，再加监测费300元/人。

3.更新《上海市新冠肺炎防控方案》，明确检测中发现阳性病人应作为疑似病例管理，经疾控中心复核后按照确诊病例开展处置流程，并且明确密切接触者界定范围（检测前14天）。

4.通过广播、电视和微信等宣传渠道作好宣传和社会舆论导向工作，避免监测中发现阳性病人引起社会恐慌。◀

目前存在问题：

《高危险性体育项目经营许可证》（游泳）上对于“社会体育指导人员和救助人员数量”的表述不规范，缺乏严肃性且容易引起歧义。

建议：

1、规范《高危险性体育项目经营许可证》（游泳）上对于救助人员的表述，统一表述为“游泳救生员”。目前各个发证单位对救助人员的表述都不尽相同，有的表述为“游泳救生员”，有的表述为“救生员”，在规范性的许可证上对同一事物出现两种不同的表述方式，是极其不严肃的。根据人力资源和社会保障部办法的职业资格证书中对职业（工种）的表述为“游泳救生员”，根据中国救生协会的表述也同样为“游泳救生员”，因此，建议统一表述为“游泳救生员”

2、规范《高危险性体育项目经营许可证》（游泳）上对于培训人员的表述，统一表

述为“游泳教员”。目前各发证单位对于社会体育指导人员的表述，有的称为“教练员”，有的称为“教员”等。在这些名称中，“教练员”所指的是从事专业运动项目训练教学的人员，也就是竞技体育范畴的教练人员，所对应的职称应为“国家级教练员”“高级教练员”等；“教员”所指的是获得由国家体育总局游泳运动管理中心和中国游泳协会颁发的《游泳教员等级证书》或获得由国家体育总局人事司、职业技能鉴定指导中心颁发的职业资格证书（社会体育指导员（游泳）），从事群众性游泳运动教学的人员，所对应的等级为“初级”“中级”“高级”或“五级”“四级”等。两种称呼虽然只一字之差，但性质相距甚远，普通百姓几乎无法分辨其中的真正意义。

3、对县级以上人民政府体育主管部门进行发证人员进行相关培训。大多数发证人员并非专业方面人员，他们对教练员、教员、救生员、游泳救生员等的含义也停留在与普通百姓相同的认知阶段，因此只有从事该项工作的具体操办人员了解其中的含义，才能够在实际工作中，把具体规范落到实处。◀

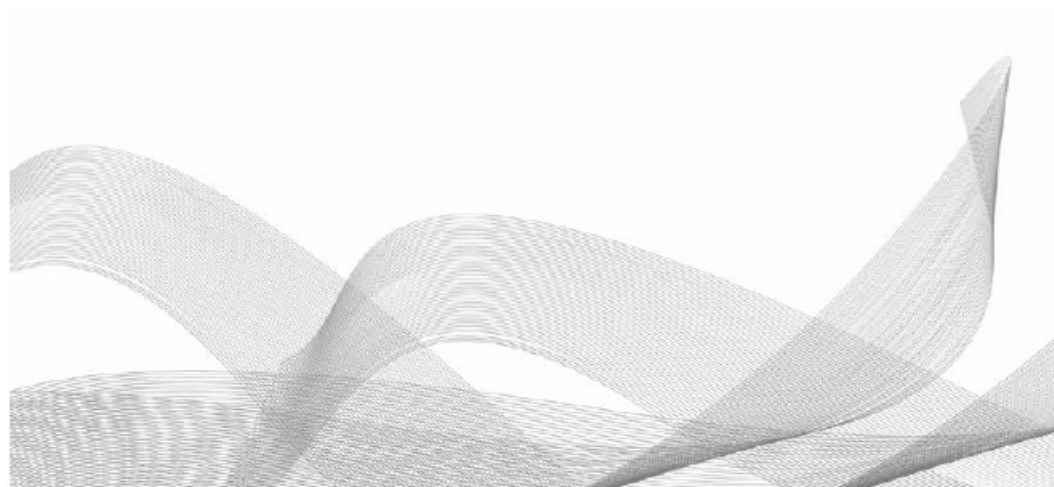
（上接第26页）

3、建议律协与看守所、检察院、法院等部门积极沟通，着重关注新冠疫情下实习律

师的实习阶段，为实习律师提供更多学习办案的机会，帮助实习律师合理高效地度过一年的实习期。◀

3日	市政协主席董云虎来我区玉佛寺禅寺调研。区委书记曹立强、区政协主席钱城乡参加。
8日	区政协召开秘书长会议。区政协秘书长许为民出席。
10日	区政协举办“补齐最大的民生短板，全力推进普陀无卫生设施房屋改造”专题协商会。区委常委、副区长韩金华，区政协副主席周倩影出席。 区政协举办“桃浦智创城建设”区情通报会。区委常委、副区长韩金华，区政协主席钱城乡，副主席周倩影、严永强，秘书长许为民出席。
15日	区政协召开十四届二十次常委（扩大）会议。区政协主席钱城乡，副主席严永强、杨杰、汤亮，秘书长许为民出席。
17日	区政协举办“完善公共卫生体系”专项民主监督视察暨协商会委员沙龙。区政协副主席周倩影参加。
23日	区政协召开2020年年中会议。期间，召开区政协中共党员委员会议，召开区政协十四届二十一次常委（扩大）会议暨专委会、界别组工作会议，列席区十六届人大常委会第三十一次会议。区政协党组书记、主席钱城乡，政协党组副书记张伟，政协党组副书记、副主席周倩影，政协党组成员、副主席严永强，政协副主席杨杰、汤亮和政协党组成员、秘书长许为民出席。
27日	区政协召开政协党组中心组、政协机关党组中心组联组学习暨“四史”学习专题会。区政协党组书记、主席钱城乡，政协党组成员、秘书长、机关党组书记许为民出席。
27-30日	区政协赴浙江省丽水市学习考察。区政协主席钱城乡、秘书长许为民参加。

20-21日	浙江省丽水市政协来我区考察。区政协副主席严永强、秘书长许为民参加。
24-26日	区政协赴浙江省舟山市学习考察。区政协主席钱城乡参加。
25日	市政协党组成员、副主席金兴明来我区苏堤春晓居民区党总支了解居民区党建情况及“四史”学习教育开展情况。区委副书记顾军，区政协党组副书记、副主席周倩影参加。
28日	区政协召开十四届二十二次常委（扩大）会议。区政协主席钱城乡，副区长王珏，区政协副主席周倩影、严永强、杨杰，秘书长许为民出席。



区政协开展“大调研”



